

# ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ И СЕКСУАЛЬНЫХ НАДРУГАТЕЛЬСТВ (ПСЭН) И РЕАГИРОВАНИЕ НА НИХ: ОБЯЗАТЕЛЬСТВО АГЕНТСТВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ГУМАНИТАРНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В УКРАИНЕ

## **Введение**

Конфликт в Украине привел к появлению в 2014-2015 годах многих гуманитарных субъектов по оказанию гуманитарной помощи. В рамках скоординированной работы по оказанию помощи, с целью удовлетворения потребностей затронутых конфликтом людей, агентства ООН обеспечивают защиту и предоставляют различные предметы первой необходимости, в том числе продовольственные и непродовольственные товары, строительные материалы, медикаменты, гигиенические наборы и комплекты учебных материалов, денежную помощь, а также обеспечивают доступ к чистой питьевой воде. Когда люди покинули небезопасные районы, стало очевидно, что многие домохозяйства ВПЛ возглавляют женщины, официально зарегистрированные Министерством социальной политики (МСП). Это влияет на их способность справляться с растущим количеством таких экономических трудностей, как ограниченность возможностей, высокий уровень сегрегации на рынке труда, где женщины чаще выполняют низкооплачиваемую работу, усиливающаяся зависимость от социальных пенсий и помощи. На четвертом году конфликта экономическая и социальная уязвимость ВПЛ в Украине привела к углублению неравенства во властных полномочиях гуманитарных субъектов и получателей помощи. Такие ситуации уязвимости могут создать благоприятные условия для различных видов гендерно-обусловленного насилия, в том числе для сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

ООН и ее партнеры несут ответственность за принятие всех необходимых мер по снижению риска сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в тех общинах, в которых они работают. В феврале 2017 года в докладе *«Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: новый подход»* была представлена стратегия Генерального секретаря по усилению общесистемного подхода Организации к предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них. Стратегия ориентирована главным образом на четыре основных области деятельности: учет интересов жертв в первую очередь; прекращение безнаказанности; привлечение к участию гражданского общества и

внешних партнеров; и совершенствование стратегической коммуникации в целях просвещения и транспарентности.

В связи с этим Гуманитарная страновая группа (ГСГ) в Украине возобновляет свои усилия, направленные на укрепление структуры и механизмов ПСЭН, с особым акцентом на потребностях лиц, пострадавших от таких действий, большинство из которых в мировом масштабе составляют женщины и дети.

С этой целью и с целью укрепления структуры и механизмов предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств все заинтересованные стороны должны приложить максимальные усилия. А именно:

**Координатор по гуманитарным вопросам/Резидент-координатор будет:**

1. Обеспечивать, чтобы информация о Шести основных принципах МПК, относящихся к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, была доведена до сведения всех членов ГСГ и чтобы каждая организация была готова участвовать в реализации этих обязательств.
2. Обеспечивать, чтобы каждый сотрудник получил копию Бюллетеня Генерального секретаря касательно защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/13) (в том числе переведенную версию).
3. Сообщать всем агентствам о необходимости проведения обязательного инструктажа по политике абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в соответствии с другими обязательными инструктажами/курсами<sup>1</sup>.
4. Требовать, чтобы все гуманитарные организации предоставили имена и номера контактных телефонов 2 координаторов по ПСЭН, предпочтительно, чтобы один из них был сотрудником международной организации, а второй - национальной (по одному в Киеве и в соответствующем населенном пункте); подготовленный список контактов будет разослан управлением Координатора по гуманитарным вопросам/Резидента-координатора всем сотрудникам.
5. Способствовать принятию решения о назначении руководителя и заместителя руководителя целевой группы по предотвращению

---

<sup>1</sup> Обязательный онлайн-курс обучения по вопросу защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на сайте Inspira

сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые будут отчитываться непосредственно Координатору по гуманитарным вопросам.

6. Запрашивать у всех гуманитарных организаций анализ сведений о существующих на уровне общин механизмах рассмотрения жалоб по делам о ПСЭН в стране, а также требовать непосредственно уведомлять Координатора по гуманитарным вопросам обо всех случаях, связанных с предотвращением сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.
7. Определять совместно с ГСГ возможность создания и необходимые меры по созданию межучрежденческих механизмов рассмотрения жалоб на уровне общин с использованием таких механизмов, как «горячие линии» до декабря 2017 года.
8. Предложить во всех управлениях использовать и размещать памятку по ПСЭН «Работая как единое целое» (на английском, украинском и русском языках).
9. Обеспечить подготовку и обсуждение в ГСГ ежегодно обновляемой информации по механизмам ПСЭН и по проведению соответствующих информационных мероприятий, а также получение данного отчета всеми сотрудниками.
10. Распечатать и выдать всем сотрудникам памятку «Никаких оправданий», чтобы она всегда была при них.

### **Гуманитарные организации будут:**

1. Координировать демонстрацию обязательного к просмотру видео «Служить с гордостью: политика абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам» во всех офисах, в том числе в офисах на местах.
2. Создавать целевую группу по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, возглавляемую одним членом ГСГ или более, которые отчитываются непосредственно Координатору по гуманитарным вопросам/Резиденту-координатору. Целевая группа по ПСЭН будет предоставлять рекомендации и техническую поддержку гуманитарным организациям, действуя как межучрежденческая платформа для совместной информационно-разъяснительной работы, а также предоставления отчетов относительно предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, защиты от таких явлений и реагирования на них.
3. Обеспечивать разработку внутренних процедур уведомления о предположительных случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для сотрудников и другого персонала;

в соответствии с применимыми правилами ООН/юридического лица, а также одобренных координатором штаб-квартир юридического лица. Уведомлять всех сотрудников о существующих каналах информирования и об условиях информирования (например, конфиденциальность).

4. Организовывать рассчитанное на полдня обучение по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (включая анализ первопричин сексуального насилия во время конфликта и последствия такого насилия для пострадавших лиц) для всех сотрудников в страновых координационных центрах.
5. Оказывать помощь координаторам в ежеквартальной организации информационных мероприятий по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для сотрудников и национальных партнеров, в том числе для руководителей «горячих линий».
6. Создавать межучрежденческий механизм рассмотрения жалоб на уровне общин с использованием действующих служб «Горячая линия» (там, где их нет), а также четкий механизм внутреннего уведомления, о котором координаторы будут рассказывать в ходе обучения и обязательного инструктажа.
7. Разъяснять роль Кластеров в институционализации ПСЭН, а также обеспечивать предоставление на заседаниях кластеров информации о координаторах и шести основных принципах, памятки по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.
8. Инструктировать всех партнеров о необходимости разместить на видном месте в их офисах и местах проживания ВПА информационный лист/памятку по ПСЭН с информацией о механизмах рассмотрения жалоб и именах координаторов ООН (в информационном листе будет условие о конфиденциальности).
9. Обеспечивать, чтобы обновление информации по деятельности/материалам, связанным с предотвращением сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, было включено в повестку дня ежеквартальных заседаний по вопросам межучрежденческой координации и защиты.
10. Обеспечивать, чтобы деятельность координаторов по ПСЭН ежегодно освещалась в годовом отчете Координатора по гуманитарным вопросам/Резидента-координатора и бюллетене Генерального секретаря.

### **Обязанности сотрудников**

Когда у сотрудника возникают опасения или подозрения в том, что кто-либо из его коллег, работающих в том же или другом учреждении, совершает сексуальную эксплуатацию или сексуальные надругательства, он или она должны доложить о таких опасениях по установленным конфиденциальным каналам информирования агентств/любого координатора целевой группы по ПСЭН.

## **Приложение 1. Шесть основных принципов, относящихся к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам<sup>2</sup>**

1. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны гуманитарных работников представляют собой грубые проступки и потому являются основаниями для прекращения трудовых отношений.
2. Сексуальные действия, совершаемые с детьми (лицами младше 18 лет), запрещаются независимо от установленного на местном уровне возраста совершеннолетия или возраста добровольного согласия для вступления в половые отношения. Ошибочное представление о возрасте ребенка не является оправданием.
3. Секс, включая сексуальные услуги или другие виды оскорбительного, унижающего достоинство или связанного с эксплуатацией поведения, в обмен на деньги, работу, товары или услуги запрещается. Этот запрет распространяется на использование в целях такого обмена помощи, предназначенной для получателей.
4. Настоятельно не рекомендуются сексуальные отношения между гуманитарными работниками и получателями помощи, поскольку они основываются на заведомо неравном положении. Такие отношения подрывают доверие к работе по предоставлению гуманитарной помощи и ставят под сомнение ее непредвзятость.
5. Когда у гуманитарного работника возникают опасения или подозрения в том, что кто-либо из его коллег, работающих в том же или другом учреждении, совершает сексуальную эксплуатацию или сексуальные надругательства, он или она должны доложить о таких опасениях по установленным каналам информирования агентства.
6. Гуманитарные работники обязаны создавать и поддерживать обстановку нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, которая способствует реализации их кодекса поведения.

---

<sup>2</sup> См. Доклад Целевой группы Межучрежденческого постоянного комитета по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в условиях гуманитарных кризисов от 13 июня 2002 года, План действий, Раздел 1.А.

## **Приложение 2: Памятка по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (Образец)**

### **Что такое сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства?**

- Сексуальная эксплуатация - это обмен денег, жилья, еды или других товаров на секс или сексуальные услуги, предоставляемые находящимся в уязвимом положении лицом.
- Сексуальные надругательства - это угроза или принуждение какого-либо лица к сексу или предоставлению сексуальных услуг в условиях неравенства или принуждения.

### **ПРАВИЛА**

- Мы должны всегда уважительно и достойно относиться к местному населению.
- Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства (СЭН) — это неприемлемое и недопустимое поведение для всего персонала Организации Объединенных Наций, связанного с ней персонала и персонала других гуманитарных организаций.
- СЭН угрожают жизни людей, которым мы призваны служить и которых мы должны защищать.
- СЭН подрывают дисциплину и наносят ущерб репутации Организации Объединенных Наций и агентств, участвующих в гуманитарном реагировании.

### **Какие виды сексуальных действий запрещены?**

Любые акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны международного или национального сотрудника Организации Объединенных Наций и гуманитарной организации или любого человека, который работает от имени Организации, - это серьезный проступок, который может привести к принятию дисциплинарных мер. В частности:

- a) Сексуальные действия, совершаемые с каким-либо лицом младше 18 лет, запрещаются независимо от наличия согласия для вступления в половые отношения.
- b) Получение сексуальных актов за деньги, товары или услуги запрещается.
- c) Обмен гуманитарной помощи (например, продовольственных пайков, строительных материалов) на сексуальные акты запрещается.
- d) Любые насильственные, принудительные или унижающие достоинство сексуальные акты запрещаются.

### **Я в полной мере осознаю, что:**

1. Участие в любом из актов СЭН будет расследоваться и, в соответствующих случаях, преследоваться в судебном порядке.
2. Любой доказанный акт СЭН приведет к принятию мер, которые могут включать отстранение от работы, немедленное возвращение, увольнение, тюремное заключение и запрет на работу в будущем и т.д.

3. Если я стану свидетелем поведения других людей, связанного с СЭН, то независимо от занимаемой ими должности или их должностного положения я обязан принять все разумные меры для того, чтобы прекратить данное ненадлежащее поведение и незамедлительно доложить об этом инциденте моему координатору/руководителю.
4. Если я не отреагирую на ненадлежащее поведение или не доложу о нем, это будет нарушением стандартов поведения Организации Объединенных Наций или других организаций.

**Никаких оправданий!**



## Приложение 3: Бюллетень Генерального секретаря

Организация Объединенных Наций



SGB/2003/13

ST/

### Секретариат

9 октября 2003 г.

## Бюллетень Генерального секретаря

### Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

Генеральный секретарь в целях предотвращения и расследования случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и с учетом резолюции 57/306 Генеральной Ассамблеи от 15 апреля 2003 года, озаглавленной «Расследование случаев сексуальной эксплуатации беженцев работниками по оказанию помощи в Западной Африке», публикует следующий бюллетень, подготовленный в консультации с административными руководителями отдельно управляемых органов и программ Организации Объединенных Наций.

#### РАЗДЕЛ 1 ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Для целей настоящего бюллетеня понятие «сексуальная эксплуатация» означает любое злоупотребление или покушение на злоупотребление уязвимым положением, властью или доверием в сексуальных целях, включая, в частности, приобретение денежной, социальной или политической выгоды от сексуальной эксплуатации другого лица. Понятие «сексуальное надругательство» означает физическое действие или угрозу физическим действием против половой неприкосновенности либо с применением силы, либо в неравных условиях, либо с принуждением.

#### РАЗДЕЛ 2

##### Сфера применения

2.1 Настоящий бюллетень распространяется на всех сотрудников Организации Объединенных Наций, в том числе сотрудников отдельно управляемых органов и программ Организации Объединенных Наций.

2.2 Участникам сил Организации Объединенных Наций, осуществляющих операции под командованием и контролем Организации Объединенных Наций, запрещается совершать акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и они несут особую обязанность по обеспечению заботы о женщинах и детях в соответствии с разделом 7 бюллетеня ST/SGB/1999/13 Генерального секретаря, озаглавленного «Соблюдение силами Организации Объединенных Наций международного гуманитарного права».

2.3 В бюллетене ST/SGB/253 Генерального секретаря, озаглавленном «Содействие обеспечению равенства прав и возможностей мужчин и женщин в Секретариате и недопущение сексуальных домогательств», и в соответствующей административной инструкции<sup>1</sup> определяются принципы и процедуры рассмотрения случаев сексуальных домогательств в Секретариате Организации Объединенных Наций. Отдельно управляемые органы и программы Организации Объединенных Наций приняли аналогичные принципы и процедуры.

<sup>1</sup> На данный момент ST/AI/379, озаглавленная «Процедуры рассмотрения случаев сексуальных домогательств».

03-55040 (E) 101003

**\*0355040\***

**ST/SGB/2003/13**

## РАЗДЕЛ 3

### **Запрещение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств**

3.1 Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства представляют собой нарушения общепризнанных международно-правовых норм и стандартов и всегда рассматривались как поведение и действия, недопустимые и запрещенные для сотрудников Организации Объединенных Наций. Такое поведение запрещается Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций.

3.2 Для усиления защиты наиболее уязвимого населения, особенно женщин и детей, устанавливаются следующие конкретные стандарты, которые подтверждают действующие общие обязательства, вытекающие из Положений и правил о персонале Организации Объединенных Наций:

(a) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства представляют собой грубый проступок и поэтому являются основанием для дисциплинарных мер, включая увольнение в дисциплинарном порядке;

(b) сексуальные действия, совершаемые с детьми

(лицами младше 18 лет), запрещаются независимо от установленного на местном уровне возраста совершеннолетия или возраста добровольного согласия для вступления в половые отношения. Ошибочное представление о возрасте ребенка не является оправданием;

(с) секс, включая сексуальные услуги или другие виды оскорбительного, унижающего достоинство или связанного с эксплуатацией поведения, в обмен на деньги, работу, товары или услуги запрещается. Этот запрет распространяется на любое использование в качестве такого обмена помощи, предназначенной для получателей;

(d) настоятельно не рекомендуются половые связи между сотрудниками Организации Объединенных Наций и получателями помощи, поскольку они основываются на заведомо неравном положении, подрывают доверие к работе Организации Объединенных Наций и ставят под сомнение ее непредвзятость;

(е) когда у сотрудника Организации Объединенных Наций возникают опасения или подозрения в том, что кто-либо из его коллег, работающий в том же или другом учреждении в системе Организации Объединенных Наций или за ее рамками, совершает сексуальную эксплуатацию или сексуальные надругательства, он должен доложить о таких опасениях по установленным каналам информирования;

(f) сотрудники Организации Объединенных Наций обязаны создавать и поддерживать обстановку нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Руководители на всех уровнях несут особую ответственность за поощрение и развитие систем, способствующих поддержанию такой обстановки.

3.3 Перечень приведенных выше стандартов не является исчерпывающим. Основания для административных действий или дисциплинарных мер, включая увольнение в дисциплинарном порядке, в соответствии с Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций могут дать и другие виды поведения, связанного с сексуальной эксплуатацией или сексуальными надругательствами.

## РАЗДЕЛ 4

### **Обязанности руководителей департаментов, управлений и миссий**

4.1 Руководитель департамента, управления или миссии отвечает за создание и поддержание обстановки, которая препятствует сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, и принимает для этого соответствующие меры. В частности, руководитель департамента, управления или миссии информирует своих сотрудников о содержании настоящего бюллетеня и обеспечивает, чтобы каждый сотрудник получил копию бюллетеня.

4.2 Руководитель департамента, управления или миссии отвечает также за принятие соответствующих мер в случаях,

когда есть основания полагать, что произошло нарушение какого-либо из стандартов, перечисленных в разделе 3.2 выше, или имело место поведение, о котором идет речь

2

ST/SGB/2003/13

в разделе 3.3 выше. Эти меры должны быть приняты в соответствии с установленными правилами и процедурами рассмотрения случаев нарушения дисциплины сотрудниками.

4.3 Руководитель департамента, управления или миссии назначает сотрудника достаточно высокого уровня в качестве координатора для получения сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В миссиях сотрудники миссии и местное население надлежащим образом информируются о существовании и роли координатора и о том, как можно связаться с ним. Все сообщения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах рассматриваются в конфиденциальном порядке для обеспечения защиты прав всех затронутых сторон. Однако такие сообщения, в случае необходимости, могут использоваться для принятия мер в соответствии с разделом 4.2 выше.

4.4 Руководитель департамента, управления или миссии не применяет стандарт, изложенный в разделе 3.2(b), если сотрудник состоит в законном браке с лицом в возрасте младше 18 лет, но старше возраста совершеннолетия или добровольного согласия для вступления в половые отношения в стране, гражданами которой они являются.

4.5 Руководитель департамента, управления или миссии может по своему усмотрению применять стандарт, изложенный в разделе 3.2(d), если возраст получателей помощи превышает 18 лет и обстоятельства дела дают основание для исключения.

4.6 Руководитель департамента, управления или миссии незамедлительно информирует Департамент по вопросам управления о своих расследованиях случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и о мерах, принятых по результатам таких расследований.

## РАЗДЕЛ 5

### **Передача дел национальным органам**

Если после надлежащего расследования выявляются свидетельства, подтверждающие заявления о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, то такие дела могут после консультации с Управлением по правовым вопросам передаваться национальным органам для уголовного преследования.

## РАЗДЕЛ 6

### **Соглашения о сотрудничестве с юридическими или физическими лицами, не связанными с Организацией Объединенных Наций**

6.1 При заключении соглашений о сотрудничестве с юридическими или физическими лицами, не связанными с Организацией Объединенных Наций, соответствующие должностные лица Организации Объединенных Наций информируют этих юридических или физических лиц о стандартах поведения, перечисленных в разделе 3, и получают от этих юридических или физических лиц письменное обязательство о принятии ими этих стандартов.

6.2 Если эти юридические или физические лица не принимают мер по предотвращению сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств, не расследуют заявления об этом или не принимают мер к исправлению ситуации в случаях, когда сексуальная эксплуатация или сексуальные надругательства имели место, то это дает основания для расторжения любого соглашения о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций.

## РАЗДЕЛ 7

### **Вступление в силу**

Настоящий бюллетень вступает в силу 15 октября 2003 года.

(Подпись) Кофи А. **Аннан**

Генеральный секретарь

---

#### Приложение 4: Модуль по Бюллетеню Генерального секретаря

<p>Обучение координаторов по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств</p> <p>Модуль 3</p> <p>Бюллетень Генерального секретаря:</p> <p>Определения и стандарты поведения</p>	<p>Бюллетень Генерального секретаря</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• В Бюллетене Генерального секретаря устанавливается, что сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства «всегда рассматривались как поведение и действия, недопустимые и запрещенные».</li> <li>• В нем устанавливаются специальные стандарты «для усиления защиты наиболее уязвимого населения, особенно женщин и детей».</li> </ul> <p>Модуль 3: Бюллетень Генерального секретаря</p>
<p>Бюллетень Генерального секретаря</p> <p>Определения:</p> <p>«сексуальная эксплуатация» означает любое злоупотребление или покушение на злоупотребление уязвимым положением, властью или доверием в сексуальных целях, включая, в частности, приобретение денежной, социальной или политической выгоды от сексуальной эксплуатации другого лица.</p> <p>Модуль 3: Бюллетень Генерального секретаря</p>	<p>Бюллетень Генерального секретаря</p> <p>Определения:</p> <p>«сексуальное надругательство» означает физическое действие или угрозу физическим действием против половой неприкосновенности либо с применением силы, либо в неравных условиях, либо с принуждением.</p> <p>Модуль 3: Бюллетень Генерального секретаря</p>
<p>Шесть принципов</p> <p>1. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства представляют собой грубый <b>проступок</b> и поэтому являются <b>основанием для дисциплинарных мер, включая увольнение в дисциплинарном порядке.</b></p> <p>2. Сексуальные действия, совершаемые с детьми (лицами</p>	<p>Шесть принципов</p> <p>3. <b>Секс</b>, включая сексуальные услуги или другие виды оскорбительного, унижающего достоинство или связанного с эксплуатацией поведения, в обмен на <b>деньги, работу, товары или услуги запрещается.</b> Этот запрет распространяется на любое использование в целях такого обмена</p>

<p>младше 18 лет), запрещаются независимо от установленного на местном уровне возраста совершеннолетия или возраста добровольного согласия для вступления в половые отношения.</p> <p><b>Ошибочное представление о возрасте ребенка не является оправданием.</b></p> <p>Модуль 3: Бюллетень Генерального секретаря</p>	<p>помощи, предназначенной для получателей.</p> <p>4. Настоятельно не рекомендуются половые связи между сотрудниками и получателями помощи, поскольку они основываются <b>на заведомо неравном положении</b>, подрывают доверие к работе Организации Объединенных Наций и ставят под сомнение ее непредвзятость.</p> <p>Модуль 3: Бюллетень Генерального секретаря</p>
<p>Шесть принципов</p> <p>5. Когда у сотрудника или связанного персонала возникают <b>опасения или подозрения</b> в том, что кто-либо из его коллег, работающий в том же или другом учреждении в системе Организации Объединенных Наций или за ее рамками, совершает сексуальную эксплуатацию или сексуальные надругательства, <b>он/она должны доложить о таких опасениях</b> по установленным каналам информирования.</p> <p>6. Сотрудники и связанный персонал обязаны <b>создавать и поддерживать обстановку</b> нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. <b>Руководители на всех уровнях</b> несут особую ответственность за поощрение и развитие систем, способствующих поддержанию такой обстановки.</p> <p>Модуль 3: Бюллетень Генерального секретаря</p>	<p>Бюллетень Генерального секретаря:</p> <p>Бюллетень Генерального секретаря применяется по отношению:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ко всем сотрудникам ООН (в том числе агентств, фондов, программ)</li> <li>• ко всему негражданскому персоналу (включая гражданскую полицию и военных наблюдателей)</li> <li>• ко всем партнерам, заключающим контракт с ООН (включая НПО, консультантов, подрядчиков, поденных работников, интернов, младших специалистов, волонтеров ООН и т.д.)</li> <li>• Некоторые НПО и МНПО также применяют Бюллетень Генерального секретаря! Многие используют Шесть основных принципов.</li> </ul> <p>Модуль 3: Бюллетень Генерального секретаря</p>
<p>«Серые зоны»</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Настоятельно не рекомендуется</li> <li>• Не исчерпывающий!</li> <li>• Сексуальные домогательства и сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства</li> </ul>	<p>Основные моменты</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Все сотрудники и связанный персонал должны не только ПРОДВИГАТЬ, но и СОБЛЮДАТЬ права человека.</li> <li>• Сексуальные надругательства и сексуальная эксплуатация – это формы гендерно-обусловленного</li> </ul>

<p>Модуль 3: Бюллетень Генерального секретаря</p>	<p>насилия с очень серьезными последствиями.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Бюллетень Генерального секретаря предназначен не для установления ограничений в жизни сотрудников и связанного персонала, а для защиты от причинения вреда уязвимых групп населения.</li> </ul> <p>Модуль 3: Бюллетень Генерального секретаря</p>
<p>Основные моменты</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Сексуальные действия с детьми запрещаются.</li> <li>• Секс в обмен на деньги, работу, товары или услуги запрещается.</li> <li>• Злоупотребление властью для получения сексуальных и других услуг запрещается.</li> <li>• Сотрудники и связанный персонал обязаны докладывать обо всех подозрениях или опасениях, связанных с сексуальными надругательствами или сексуальной эксплуатацией.</li> </ul> <p>Модуль 3: Бюллетень Генерального секретаря</p>	<p>В дополнение к Бюллетеню Генерального секретаря...</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Меморандумы о взаимопонимании, касающиеся миротворческих операций</li> <li>• Другие административные процедуры</li> <li>• т.е. контракты полиции</li> <li>• Заявления ООН и НПО</li> <li>• Рекомендации BSO (НПО)</li> <li>• Стратегия ООН оказания помощи жертвам</li> </ul> <p>Модуль 3: Бюллетень Генерального секретаря</p>
<p>Проверьте свои знания</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Сотрудникам и связанному персоналу запрещается вступать в сексуальные отношения с получателями помощи при любых обстоятельствах.</li> <li>• ВЕРНО или НЕВЕРНО?</li> <li>• НЕВЕРНО: Согласно основным принципам, сексуальные отношения между сотрудниками и получателями помощи <b>настоятельно не рекомендуются</b>, поскольку</li> </ul>	<p>Проверьте свои знания</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Согласно основным принципам, всем сотрудникам и связанному персоналу запрещается иметь секс с лицами младше 18 лет.</li> <li>• ВЕРНО или НЕВЕРНО?</li> <li>• ВЕРНО: Сексуальные действия, совершаемые с детьми (лицами младше 18 лет), запрещаются независимо от установленного на местном уровне возраста добровольного согласия для вступления в половые отношения. Это применяется по отношению к международным</li> </ul>



<p>такие отношения основываются на заведомо неравном положении. Такие отношения запрещаются только в том случае, если они представляют собой сексуальную эксплуатацию или сексуальные надругательства.</p> <p>Модуль 3: Бюллетень Генерального секретаря</p>	<p>сотрудникам, местным сотрудникам, консультантам и т.д.</p> <p>Модуль 3: Бюллетень Генерального секретаря</p>
<p>Проверьте свои знания</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Если вы подозреваете, что какой-либо сотрудник нарушает основные принципы, вы должны (отметьте все применимые действия)</li> <li>• А. Сказать ему/ей прекратить</li> <li>• В. Провести расследование</li> <li>• С. Доложить (т.е. Руководителю управления или кадровой службы)</li> <li>• Правильный ответ – «С», и это применяется независимо от того, работаете ли вы в том же агентстве. Вы должны доложить о подозрениях.</li> </ul> <p>Модуль 3: Бюллетень Генерального секретаря</p>	<p>Проверьте свои знания</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Основные принципы применяются только по отношению к поведению в рабочее время.</li> <li>• ВЕРНО или НЕВЕРНО?</li> <li>• НЕВЕРНО: Принципы применяются в любое время. Это ответственность, связанная с занимаемой должностью, которую сотрудники несут не только в рабочее время.</li> </ul> <p>Модуль 3: Бюллетень Генерального секретаря</p>

## **Приложение 4. Круг ведения координаторов по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Украине (Проект)**

---

### **Круг ведения страновых координаторов по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств персонала ООН/НПО/МНПО**

#### **Описание роли координатора**

При содействии руководителя управления, руководителя миссии, представителя-резидента или странового директора страновой координатор по ПСЭН будет координировать реализацию Бюллетеня Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/13). Он/она будут осуществлять эту функцию как в рамках деятельности своего агентства, организации, управления или миссии (далее - «юридическое лицо»), так и как член страновой сети по ПСЭН.

Назначение координатором предполагает выполнение определенной функции или дополнительную нагрузку, не обязательно предусматривается соответствующая должность. Координатором может быть назначен сотрудник из числа имеющегося персонала, или же для выполнения функций координатора может быть нанят новый сотрудник. Должны ли эти функции осуществляться на условиях полной или частичной занятости следует определять в зависимости от потребностей конкретной страны.

В идеале, каждое юридическое лицо должно назначить двух координаторов для выполнения обязанностей данного юридического лица по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: при возможности, следует рассмотреть вопрос о выборе сотрудника кадровой службы и оперативного сотрудника. В каждом юридическом лице должен быть по меньшей мере один координатор и заместитель.

#### **Основные задачи**

##### ***Внутренние функции и обязанности***

В своем юридическом лице координатор должен активно содействовать защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (СЭН). Для этого координатор должен осуществлять следующие функции, если они еще не были осуществлены:

##### **Работа с местным населением и помощь местному населению**

- Координируя свои действия с межучрежденческими координационными центрами по ПСЭН способствовать повышению осведомленности местных общин об их правах, о том факте, что предоставляемая им помощь ни при каких обстоятельствах не может зависеть от сексуальных услуг, а также о способах уведомления об инцидентах сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

##### **Предотвращение**

- Обеспечивать, чтобы все сотрудники юридического лица знали о том, кто является координатором, и чтобы его/ее контактная информация была широко доступна.
- В соответствующих случаях поддерживать подписание сотрудниками Кодекса поведения юридического лица, в котором четко запрещаются акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и согласно которому они обязаны докладывать о таких актах. (Для ООН кодексом поведения служит Бюллетень

Генерального секретаря, но для укрепления стандартов этого Бюллетеня могут приниматься дополнительные кодексы).

- Обеспечивать ежеквартальное проведение информационных мероприятий по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для всех сотрудников и другого персонала юридического лица, в том числе для вновь принятых работников.
- Обеспечивать проведение инструктажа по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для всех новых сотрудников.
- Обеспечивать наличие и применение процедур, согласно которым не допускается прием на работу лиц, совершавших правонарушения, связанные с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.
- Работать с сотрудниками кадровой службы в целях включения информации о ПСЭН во вводный инструктаж сотрудников, в том числе всех подрядчиков, консультантов, временных сотрудников и сотрудников, работающих на непостоянной основе.

### **Системы реагирования**

- Обеспечить разработку внутренних процедур уведомления об инцидентах сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для сотрудников и другого персонала, в соответствии с применимыми правилами ООН/юридического лица, а также одобренных координатором штаб-квартир юридического лица. Эти процедуры должны охватывать уведомление об инцидентах, к которым причастны сотрудники юридического лица координатора, другого юридического лица, нескольких юридических лиц, или о тех случаях, когда юридическое лицо предполагаемого правонарушителя не определено или не известно.
- Принимать жалобы, отчеты и запросы о предполагаемых актах сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совершенных всеми категориям персонала юридического лица, а также, при обращении с соответствующим запросом, персоналом других юридических лиц, в том числе, когда принадлежность предполагаемого правонарушителя к какой-либо организации не определена или не известна.
- Принимать надлежащие меры для обеспечения безопасности и конфиденциальности всех посетителей координатора.
- При получении жалобы:
  - обеспечивать, чтобы все касающиеся жалоб материалы рассматривались строго в соответствии с применимыми процедурами рассмотрения жалоб. Направлять жалобы/отчеты в соответствующее подразделение своего юридического лица для проведения расследования;
  - незамедлительно направлять подавших жалобу лиц в механизм оказания помощи жертвам, если таковые созданы, чтобы такие лица могли получить необходимую медицинскую, психологическую, правовую и материальную помощь, или непосредственно помогать подавшим жалобу лицам в получении срочной медицинской помощи, а в необходимых случаях - в обеспечении мер безопасности. Если механизм оказания помощи жертвам еще не создан, координатор должен стремиться к тому, чтобы способствовать доступу к такой помощи, как определено в Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН №62/214.

### **Управление и координация работы**

- Помогать руководителю управления/представителю-резиденту в выполнении его/ее обязанностей в соответствии с Бюллетенем Генерального секретаря, документом *«Действия, которые должны предпринять старшие руководители ООН на страновом уровне для реализации Бюллетеня Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/13): руководители управления и представители-резиденты»*, документом *«Заявление о приверженности искоренению сексуальной*

*эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и не связанного с ней персонала», а также, если это применимо, в соответствии с кодексом поведения соответствующего юридического лица.*

- Способствовать включению стандартов, содержащихся в Бюлетене Генерального секретаря, в договорные соглашения с юридическими и физическими лицами, не связанными с ООН, согласно ст. 6.1 ST/SGB/2003/13.
- Обеспечивать назначение и обучение координаторов во всех полевых отделениях/подразделениях юридического лица, насчитывающих значительное количество сотрудников.
- Координировать соблюдение юридическим лицом соответствующих механизмов мониторинга/выполнения, включая участие в составлении ежегодного доклада Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.
- Обеспечивать, чтобы в описание должности, круг ведения и/или план служебной аттестации сотрудников, которые также являются и координаторами, были включены их обязанности по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.
- Отслеживать всю деятельность, связанную с предотвращением сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, для юридического лица и обеспечивать, чтобы вся информация о такой деятельности доводилась до сведения соответствующих лиц в данном юридическом лице.
- Хранить данные о зарегистрированных инцидентах для общей отчетности и дальнейшего совершенствования усилий по решению проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.
- Вести учет актуальных данных о принятых мерах по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также о планах дальнейших мероприятий.

### **Компетенция и опыт**

Страновым координатором по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств должен быть сотрудник юридического лица. Чтобы координатор мог вносить изменения, ему/ей необходим свободный доступ к старшим руководителям, поэтому координатором, как правило, назначается сотрудник на достаточно высоком уровне (для Организации Объединенных Наций - P4 и выше). В идеале, координатором и заместителем координатора будут сотрудник и сотрудница юридического лица.

Координатор должен обладать следующей компетенцией и опытом: проявленные честность, объективность и профессиональная компетенция; проявление понимания в отношении культурного многообразия и гендерных вопросов; свободное владение соответствующими языками; практический опыт работы непосредственно с местным населением; проявленные навыки общения. После назначения координатор как можно скорее проходит специальное обучение по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

### **Поддержка и ресурсы координатора**

Многие механизмы и процедуры, за разработку которых отвечает координатор, уже были разработаны другими людьми в стране или за ее пределами. Таким образом, координатор должен стремиться к использованию существующих инструментов и рекомендаций во избежание дублирования и «повторного изобретения колеса». (См. архив инструментов по адресу [www.un.org/psea/taskforce](http://www.un.org/psea/taskforce))

С разрешения юридического лица, координатор, в свою очередь, должен передавать в страновую сеть разработанные им/ею инструменты и подавать их для включения во

всемирный архив инструментов по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств по адресу [www.un.org/psea/taskforce](http://www.un.org/psea/taskforce) (отправлять их на электронную почту [seatf@un.org](mailto:seatf@un.org)).

При необходимости, координатор может обращаться за дополнительной поддержкой в целевую группу по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам/Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности (адрес электронной почты: [seatf@un.org](mailto:seatf@un.org)).

## Приложение 5: «Горячие линии»

### «ГОРЯЧИЕ ЛИНИИ»

Организация	Деятельность	Телефонный номер «горячей линии»
UNHCR/ УВКБ ООН	ВПЛ, беженцы / управление по правовым вопросам	0 800 307 711 +38 044 288 94 24 +38 044 288 96 86
ИОМ/ Международная организация по миграции МОМ	Денежная помощь ВПЛ.	Телефонный номер «горячей линии»: 0(800)215 025
ACF/ Действие против голода	Преимущественно тренинги по психологической помощи, индивидуальное и групповое психологическое консультирование местного населения и ВПЛ, психологическая помощь в департаментах охраны здоровья матери и ребенка, специализированные тренинги для психологов, гуманитарная помощь.	(095)-602 17 26 (073)-408-90-63
ADRA-Ukraine/ ADRA-Украина	Восстановление жилого фонда и психологическая помощь (Счастье, Старый Айдар, Северодонецк)	Телефонные номера «горячей линии»: (095) 286-0715 и (095)286-07-16
Caritas Ukraine/ Каритас Украина	Психологическая, правовая и гуманитарная помощь. Занятия для детей.	050 309 75 27
HelpAge International/ Помощь престарелым	Они помогают пожилым людям в возрасте более 60 лет, которые пострадали от конфликта (посещения на дому, поставки специализированного оборудования)	Телефонный номер «горячей линии»:  (066) 696 14 00
NRC/ Норвежский совет по делам беженцев	Восстановление жилого фонда; предоставление правовой информации; консультирование и помощь; жизнеобеспечение и социальная реабилитация	Телефонный номер «горячей линии»: 0 800 302 007
People in Need/ Человек в беде	Психологическая и гуманитарная помощь.	Телефонные номера «горячей линии»: (067) 725 51 76, (050) 428 32 86 Психологическая помощь: 0800-210-160, 0800-210-174
Right to Protection/ Право на защиту	Правовая помощь.	099 050 21 83
Save Ukraine/ Центр взаимопомощи «Спасем Украину»	Предоставление гуманитарной помощи ВПЛ и людям, проживающим вдоль «линии соприкосновения»	Телефонные номера «горячей линии»: (063) 802 22 94, (066) 318 00 35

SOS Children villages/ СОС «Детские деревни»	Психологическая поддержка семей ВПЛ, оказавшихся в сложной жизненной ситуации.	Телефонные номера: (066)-766-95-97, (050)598 92 78.
TDH/ Земля людей	Денежные гранты	
Vostok SOS/ Восток СОС	Правовая помощь, индивидуальная помощь	050 397 98 48 073 109 81 89
ICRC/ МККК (Международный комитет Красного креста)	Помощь затронутым конфликтом семьям.	Телефонный номер «горячей линии»: 0 (800) 300125
Save the Children/ Спасем детей	Гуманитарная помощь, психологическая помощь.	Телефонные номера «горячей линии»:  (096) 834 16 19; (095) 654 52 79
IDP Community Center / Общественный центр ВПЛ	Обширная поддержка и помощь ВПЛ (поиск бесплатного и платного жилья для временного размещения, гуманитарная помощь, помощь в трудоустройстве, правовое консультирование, психологическое консультирование).	Телефонные номера: (063) 371-10-38, (066) 695-22-31, (098)3899117, (06453)64877
Social Aid Center / Центр социальной помощи	Социальные, правовые и гуманитарные вопросы ВПЛ, реинтеграция в общины посредством программ обучения, культурные и образовательные проекты, предоставление гуманитарной помощи юридическим и физическим лицам в Луганской области, поддержка талантливых детей.	Телефонные номера: (093) 618-11-22, (098) 618-11-22, (099) 618-11-22.
Ray of Light Foundation / Благотворительный фонд «Промінь життя»	Правовая и психологическая помощь ВПЛ, предоставление одежды секонд-хенд, помощь в поиске жилья.	(06452)61513, (098)9222267
Wings of Hope Foundation / Благотворительный фонд «Крылья надежды»	Психологическая и правовая помощь.	(097)3440991, (066)5376647
Renaissance Church / Церковь «Возрождение»	Гуманитарная помощь ВПЛ в регионе.	Регистрация для получения гуманитарной помощи: (099)738-43-11
CSO Renaissance / ОО «Відродження»	Помощь ВПЛ, проживающим в Северодонецке.	095-548-41-68
SCO «Volia» in Starobelsk / Старобельская ОО «Воля»	Работа с ВПЛ.	(066)555-00-09
Кременской центр регионального развития «Наша громада» / Regional development center «Nasha Gromada» in Kreminna	Психологическая, правовая и социальная помощь, «мастерские», в которых ВПЛ могут заработать дополнительные деньги, гуманитарная помощь, тренинги и мастер-классы.	(050) 154 98 23, (06454) 3 13 69

CSO «Centr Pidtrymki Gromady» / ГО «Центр підтримки громади»	Правовая, психологическая помощь, информационная поддержка ВПЛ, иногда в виде предоставления одежды, продуктов питания и медикаментов.	Телефонные номера «горячей линии»: (066) 89 37 990, (096) 092 11 42, (095) 4680729 — психолог.
Alexander Romanovskyy Charity Fund / Благотворительный фонд Александра Романовского	Гуманитарная помощь.	«Горячая линия»: 0(800)211-116
Lisichansk municipal society for disabled people «Dgerelo» / Лисичанске городское общество инвалидов «Джерело»	Объединение граждан, признанных лицами с инвалидностью, в целях защиты их прав и интересов, выполнения законодательства касательно предусмотренных для них льгот, предоставления условий для реабилитации.	Телефонные номера: (06451) 5-23-87 (06451) 7-40-23, (050) 938-69-98
Danish Refugee Council / Danish Demining Group/ Датский совет по делам беженцев / Датская группа по разминированию	Датский совет по делам беженцев / Датская группа по разминированию реализует комплексные программы в затронутых конфликтом областях и регионах с перемещенным населением в целях наилучшего удовлетворения гуманитарных потребностей. Основные направления нашей деятельности: социальная и правовая защита, правовая помощь, восстановление поврежденного жилого фонда, поддержка занятости и малого бизнеса, деятельность по разминированию и потенциальное укрепление местных общин. Офисы Датского совета по делам беженцев / Датской группы по разминированию расположены в Киеве, Северодонецке, Славянске, Мариуполе и Бердянске.	Горячая линия: +38(073)406-8141/ +38(050)207-3035 в Северодонецке, Славянске
La Strada Hotline	Национальная детская «горячая линия»: Национальная «горячая линия» по предотвращению домашнего насилия, торговли людьми и гендерной дискриминации.  Национальная детская «горячая линия» функционирует по номеру 0-800-500-225, звонки на который бесплатны с мобильных и стационарных номеров телефона по всей территории Украины, а также по короткому номеру 772, звонки на который бесплатны с	Национальная детская «горячая линия»: 0-800-500-225 - звонки бесплатны с мобильных и стационарных номеров телефона, а также короткий номер 772 - звонки бесплатны с телефонных номеров мобильного оператора Киевстар. Работает с понедельника по пятницу - с 12:00 до 20:00, а также в субботу - с 12:00 до 16:00. 0-800-500-335 - звонки бесплатны с мобильных и стационарных номеров телефона, а также короткий



	<p>телефонных номеров мобильного оператора Киевстар.          Детская «горячая линия» работает по будням с 12:00 до 20:00, а также в субботу - с 12:00 до 16:00.          Национальная «горячая линия» по предотвращению домашнего насилия, торговли людьми и гендерной дискриминации функционирует по номеру 0-800-500-335, звонки на который бесплатны с мобильных и стационарных номеров телефона по всей территории Украины, а также по короткому номеру 386, звонки на который бесплатны с телефонных номеров мобильных операторов Киевстар, Лайфселл и Водафон.          Национальная «горячая линия» работает круглосуточно.</p>	<p>номер 386 - звонки бесплатны с телефонных номеров мобильных операторов Киевстар, Лайфселл и Водафон. Работает 24/7.</p>
<p>Kharkiv, anonymous center for victims of violence (women and children) / Харьков, Анонимный кабинет работы с жертвами насилия (женщины и дети)</p>	<p>Организатор объединения - ОО «Здорова родина-щаслива дитина» и общественная инициатива Центр поддержки семей участников АТО «Чекаймо тата разом»</p> <p>Первичная консультация по запросу, консультация психолога, работа с кейсами-перенаправления, координация запросов.</p>	<p>Телефон доверия 050-4068912 (9.00-18.00)</p>